



四川发现（宜宾）律师事务所

SICHUAN FINDING (YIBIN) LAW FIRM

ADD 四川省宜宾市叙州区长江大道东段龙湾壹号7幢22层

TEL 0831-2161166

<http://www.faxianlaw.com>

江安县南乡片区引调水工程项目
收益与融资自求平衡专项债券

法律意见书

四川发现（宜宾）律师事务所

二〇二五年四月



目录

释 义	1
前 言	2
一、委托事项	2
二、出具本法律意见书的依据	2
（一）法律法规及规范性文件等依据	2
（二）基础资料	3
三、声明	3
正 文	6
一、主体资格	6
（一）发行主体	6
（二）实施机构（主管部门）	6
（三）项目业主	6
二、项目情况	7
（一）项目基本情况	7
（二）项目的合法性	8
三、项目效益	9
（一）经济效益分析	9
（二）社会效益分析	10
（三）生态效益分析	11
四、项目收益与融资自求平衡情况	11
五、中介服务机构	12
（一）会计师事务所	12
（二）律师事务所	12
六、资金保障措施、还款责任及保障	12
（一）项目资金保障措施	13
（二）还款责任及保障情况	14
七、项目风险提示	15
（一）影响项目施工进度或正常运营的风险	15
（二）影响项目收益的风险	17
（三）影响融资平衡结果的风险	17
八、结论性意见	18

释 义

除非文义另有所指，本法律意见书中下列词语具有如下含义：

本所	指	四川发现（宜宾）律师事务所
本项目	指	江安县南乡片区引调水工程项目
主管部门	指	江安县水利局
项目业主、贵单位	指	江安县亿源农业投资有限公司
本《法律意见书》	指	《江安县南乡片区引调水工程收益与融资自求平衡专项债券法律意见书》
《实施方案》	指	《江安县南乡片区引调水工程收益与融资自求平衡专项债券实施方案》
《财务评价报告》	指	《江安县南乡片区引调水工程项目收益与融资自求平衡专项财务评价报告》
《试点通知》	指	《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
元、万元	指	人民币元、万元

江安县南乡片区引调水工程项目 收益与融资自求平衡专项债券 法律意见书

（2025）发现（宜）律见字第 202 号

前 言

致：江安县亿源农业投资有限公司

一、委托事项

本所接受委托，就江安县南乡片区引调水工程项目项目收益与融资自求平衡专项债券对应项目进行法律分析，并依据我国现行有关法律法规的规定，按照律师行业公认的业务标准、道德规范和勤勉尽责的精神出具本法律意见书。

二、出具本法律意见书的依据

（一）法律法规及规范性文件等依据

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43 号）；
- 3、《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51 号）；
- 4、《财政部关于印发〈地方政府债券发行管理办法〉的通知》（财库〔2020〕43 号）；
- 5、《财政部关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》（财

预〔2015〕225号）；

6、《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）；

7、《财政部关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）；

8、《财政部关于做好地方政府专项债券发行工作的意见》（财库〔2018〕72号）；

9、《财政部关于做好2018年地方政府债务管理工作的通知》（财预〔2018〕34号）；

10、其他与出具本法律意见书相关的法律法规及规范性文件。

（二）基础资料

1. 江安县亿源农业投资有限公司营业执照；

2. 《江安县南乡片区引调水工程项目收益与融资自求平衡专项债券实施方案》；

3. 《江安县发展和改革局关于江安县南乡片区引调水工程项目可行性研究报告的批复》（江发改投〔2025〕37号）；

4. 四川赢凯工程咨询有限公司《江安县南乡片区引调水工程可行性研究报告》；

5. 四川省地方政府专项债券项目事前绩效评估表；

6. 四川志和会计师事务所（普通合伙）营业执照、四川志和会计师事务所（普通合伙）执业证书、签字会计师的注册会计师证书；

7、《江安县南乡片区引调水工程项目收益与融资自求平衡专项财务评价报告》；

8、其他与出具本法律意见书相关的承诺书等基础资料。

三、声明

1、本所律师依据本法律意见书出具日以前已发生或存在的事实和我国现行法律、法规和规则指引发表法律意见；本所律师认定某些事项是否合法有效，是以该等事项发生之时所应适用的法律、法规和规范性文件为依据，同时充分考虑政府有关主管部门给予的有关批准、确认；本所律师已严格履行法定职责，遵循勤勉尽责和诚实信用原则，对本项目的情况进行了充分的尽职调查，保证本法律意见书不存在虚假记载、误导性陈述或者重大遗漏。

2、本所律师出具法律意见书依赖于以下假设：（1）贵单位已向本所律师提供了应予提供的文件资料，并保证所提供的资料真实性、合法性、有效性、完整性；（2）贵单位已向本所披露了足以影响本法律意见书的全部事实和文件，没有任何误导和重大遗漏，没有任何隐瞒或虚假陈述；（3）贵单位的口头陈述或以电子方式向本所提供的资料均是真实、合法、有效的；（4）除非贵单位向本所出具特别的书面说明，否则其提供给本所的文件均系截至目前最新有效的文件，不存在任何与之相反或者矛盾的其他有效文件。

3、本法律意见书仅就本次发行所涉及的法律问题进行核查，不对有关信用评级（包括但不限于偿债能力、流动性等）、财务评价报告、可研报告和项目实施方案等非法律专业事项发表意见。在本法律意见书中对有关可研报告、财务评价报告等专业报告中某些数据和结论的引述，并不意味着本所对这些数据、结论的真实性和准确性做出任何明示或默示保证，本所律师并不具备核查并评价这些数据、结论是否适当的资格和能力，对此本所律师依赖具备资质的专业机构的意见对该等专业问题做出判断。

4、本法律意见书仅作为本期债券发行之目的使用，非经本所事先书面同意，不得用作其他目的。

5、本所律师同意全部或部分引用本法律意见书的内容，但作上

述引用时，不得因引用而导致法律上的歧义或曲解。

基于上述，本所按照律师行业公认的行业标准、道德规范和勤勉尽责精神，对贵单位提供的文件和有关事实进行了核查验证，就专项债券对应项目出具法律意见如下：

正文

一、主体资格

（一）发行主体

根据《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》（财预〔2017〕89号）之规定，本项目专项债券的发行主体为四川省人民政府。

（二）实施机构（主管部门）

根据《实施方案》，江安县水利局系本次专项债券项目的实施机构（主管部门）。本所律师认为，江安县水利局系依法成立的机关法人，具备本项目专项债券之准备、方案编制、项目监督指导等工作的法律主体资格。

（三）项目业主

根据《实施方案》，江安县亿源农业投资有限公司系本次专项债券项目的业主。依据贵单位提供的项目业主概述信息，并经本所律师查询国家企业信用信息公示系统(<https://www.gsxt.gov.cn/index.html>)，项目业主的具体信息如下：

机构名称	江安县亿源农业投资有限公司
代码	9151152308985030X8
类型	有限责任公司(国有独资)
住所	四川省江安县建设路31号
法定代表人	周浩
注册资本	人民币壹拾亿元整
营业期限	2013年12月23日至无固定期限
经营范围	许可项目：建设工程施工；林木种子生产经营；自来

	水生产与供应；水产养殖。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动，具体经营项目以相关部门批准文件或许可证件为准）一般项目：土地整治服务；谷物种植；谷物销售；豆类种植；食用菌种植；食用农产品批发；农副产品销售；蔬菜种植；粮食收购；粮油仓储服务；水果种植；农作物秸秆处理及加工利用服务；森林经营和管护；林业产品销售；木材销售；竹木碎屑加工处理；竹材采运；森林改培；建筑材料销售；水污染治理；水资源管理；水利相关咨询服务；污水处理及其再生利用；防洪除涝设施管理；环保咨询服务；灌溉服务；大气污染治理；固体废物治理；土壤污染治理与修复服务。（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）
--	----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

本所律师认为，截至本法律意见书出具之日，项目业主系依法成立且有效存续的企业法人，具备法律主体资格。

二、项目情况

（一）项目基本情况

根据《实施方案》，截至本《法律意见书》出具之日，项目基本情况如下：

1、项目名称

江安县南乡片区引调水工程项目。

2、项目地址

项目建设地点：四川省宜宾市江安县。

3、项目建设规模与内容

本项目建设规模与内容 1. 新建提灌站一座，通过 15 公里引水管道提水至任家坝水库，补充水量约 80 万立方米/年保障留耕镇、大妙镇、夕佳山镇等地约 6 万人生活用水；2. 任家坝灌区配套灌溉管网 3 3 公里，维修养护渠道 15 公里，维修养护导洪管 3 公里，新增灌溉面积 3000 亩，改善灌溉面积 8300 亩；3. 新建供水管网 12km，解决 0. 2 万人饮用水问题。

4、项目总投资

项目投资规模为 8000.00 万元，其中工程建设费用 6664.00 万元；工程建设其他费用 497.90 万元；预备费 358.10 万元，建设期利息 4 80.00 万元。

总投资 8000 万元。其中，资本金：1600 万元，占项目资金筹措总额 20.00%。资本金来源于财政资金，项目资本金按照项目实施进度分年度到位。

本项目拟发行债券金额：6400 万元，占项目资金筹措总额的 80.00%。拟发行时间：2025-2026 年分年度发行，其中 2025 年拟发行债券 3200 万元，2026 年拟发行债券 3200 万元。发债期限为 20 年。

本所律师认为，本项目资本金占总投资的 20.00%，符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51 号）关于项目资本金制度投入比例要求。

5、项目工期

本项目建设期为 2 年，为 2025 年 6 月 30 日至 2026 年 12 月 31 日。

（二）项目的合法性

截至本法律意见书出具之日，本项目已取得的主管部门批复、核

准、备案登记等文件情况如下：

2025年2月28日，江安县发展和改革局作出《关于江安县南乡片区引调水工程项目可行性研究报告的批复》（江发改投〔2025〕37号），原则同意该项目可行性研究报告。

本所律师认为，本项目已取得可研批复等行政审批、备案手续。在项目实施的过程中还应根据项目的情况按照相关法律法规的规定，履行相关的审批或许可。

三、项目效益

根据《实施方案》，本项目是具有一定经济和社会效应的项目，同时能带来良好的生态效益，具体如下：

（一）经济效益分析

江安县南乡片区引调水工程作为一项重大的基础设施建设项目其经济影响深远而广泛。从促进区域经济发展、优化产业布局、提升居民生活质量等多个方面来看，该工程将为江安县乃至整个宜宾市带来显著的正面效应。

首先，引调水工程的建设将有力推动江安县的经济增长。随着工程的建设，将产生大量的就业机会，吸引更多的劳动力参与，从而带动相关产业的发展。同时，工程的建设也将促进当地建筑材料、交通运输等行业的繁荣，进一步拉动经济增长。此外，工程完成后，将为江安县提供更稳定、可靠的水资源保障，为当地产业发展提供有力支撑，推动经济的持续健康发展。

其次，引调水工程将优化江安县的产业布局。工程的建设将有效解决当地水资源短缺的问题，为农业、工业等产业的发展提供有力的水资源保障。这将有助于吸引更多的企业和投资者前来江安县投资兴业，推动当地产业的优化升级和结构调整。同时，工程的建设也将为

江安县的旅游业发展提供有力支持，进一步提升当地的知名度和美誉度，吸引更多的游客前来观光旅游，推动旅游产业的快速发展。

此外，引调水工程还将显著提升江安县居民的生活质量。工程的建设将进一步完善当地的供水网络，提高供水能力和供水质量，确保居民能够用上清洁、安全的饮用水。同时，工程的建设也将提高农户生活水平。此外，随着工程的建设，江安县的生态环境也将得到进一步改善，为居民创造更加宜居的生活环境。

综上所述，江安县南乡片区引调水工程的经济影响深远而广泛。通过推动经济增长、优化产业布局、提升居民生活质量等多个方面的作用，该工程将为江安县乃至整个宜宾市带来显著的正面效应，促进区域经济社会的可持续发展。

（二）社会效益分析

江安县南乡片区引调水工程的社会影响分析不仅关乎当地居民的日常生活，更对区域经济发展、社会和谐稳定具有重要意义。

首先，工程的建设将显著提升当地的水资源利用效率。通过从绵溪河取水并新建引水管道，有效补充任家坝水库的水量，解决了任家坝水厂水源不足的问题。这不仅保障了留耕镇、大妙镇、夕佳山镇等地群众的生产生活用水需求，还提高了水资源的整体利用水平。这将有助于改善当地的水环境，提升居民的生活质量，进一步促进区域社会经济的可持续发展。

此外，工程还将提升供水服务质量，满足人民群众对美好生活的向往。新建供水管网 12km，将进一步完善当地的供水网络，提高供水能力和供水质量。这将使得当地居民能够享受到更加清洁、安全的饮用水，提升人民群众的获得感和幸福感。同时，加强供水设施的维护和管理也将确保供水服务的连续性和稳定性，为当地社会的和谐发展提供有力保障。

综上所述，江安县南乡片区引调水工程的社会影响分析表明，该工程的建设将有力促进当地水资源的高效利用以及供水服务质量的提升，对推动区域经济社会可持续发展、提升人民群众生活品质具有重要意义。同时，工程的实施也将为当地社会带来更加和谐稳定的发展环境，为构建美丽繁荣和谐江安作出积极贡献。

（三）生态效益分析

本项目的建设将严格遵守环保法规，确保环境保护工作的有效实施。在建设过程中，将采取多种措施减少对环境的负面影响，如合理利用土地资源、减少噪音和扬尘污染、采用环保材料等。同时，项目的建设还将促进当地生态环境的改善，为当地生态环境的可持续发展做出积极贡献。

综上所述，通过对项目的分析，本所律师认为本项目具有显著的经济、社会、生态等方面效益。

四、项目收益与融资自求平衡情况

本项目发债期内总营业收入 16952 万元，增值税及附加 0 万元，营业成本支出 2543 万元，财务费用 3552 万元，资产折旧与摊销 4807 万元，利润总额 6050 万元，所得税 1512 万元，净利润 4537 万元，息税折旧前利润 14409 万元。本项目分两期发行 20 年期专项债券，经营活动净现金流量 12896 万元，投资活动净现金流量-7712 万元，筹资活动净现金流量 1152 万元，累计净现金流量 6336 万元。本项目收益能与融资自求平衡，债券存续期内息税折旧前利润 14409 万元，能够完全覆盖经营期还本付息总额 10240 万元，本项目债券存续期内项目总收益/项目总债务融资本息为 1.41 倍，融资规模和项目收益平衡情况良好，满足债权人及债券发行的要求。

上述内容以《财务评价报告》记载为准。

本所律师认为,根据《财务评价报告》,本期债券对应项目的资金来源和资金用途符合《地方政府债券发行管理办法》的有关规定。经专业机构测算,本项目收益与融资能够达到平衡。

五、中介服务机构

(一) 会计师事务所

四川志和会计师事务所(普通合伙)作为专项财务评价的审计机构,为本期债券的发行出具《财务评价报告》。根据四川志和会计师事务所(普通合伙)持有的《营业执照》(统一社会信用代码:91510107MAC5R3HR88)、《会计师事务所执业证书》(编号:51010090),《财务评价报告》签字人员均为注册会计师,持有的《注册会计师证》,且通过了年检。本所律师认为:四川志和会计师事务所(普通合伙)系依法成立且合法存续的会计审计机构,具备为本期债券发行出具《财务评价报告》的资质,在《财务评价报告》上签字的两名执业会计师均具备相应的从业资格。

(二) 律师事务所

本所作为本期债券发行的专项法律顾问,并出具《法律意见书》。根据四川省司法厅核发的《律师事务所执业许可证》(统一社会信用代码为31510000MD01882074),指派的律师均持有《律师执业证》,且通过2025年度年检。本所系依法设立且合法存续的律师事务所,具备为本期债券发行出具《法律意见书》资质,在本《法律意见书》上签字的两名执业律师均具备相应的从业资格。

六、资金保障措施、还款责任及保障

根据《实施方案》，为了严格资金管理，确保发挥资金效益，保障项目建设目标顺利实现，本项目的资金保障措施、还款责任及保障主要如下：

（一）项目资金保障措施

为确保项目资金使用效率及安全，严格按照项目资金有关要求项目资金使用接受纪检、审计、财政部门监督检查。

1. 基本原则

（1）由省级财政部门在专项债务限额内筹措并转贷给本项目的资金（以下简称“专项债收入”）、安排的支出、还本付息、发行费用纳入政府性基金预算管理；

（2）专项债券资金坚持专款专用，项目对应的收入进入财政相关收入保证本项目的还本付息；

（3）根据项目建设进度安排资金筹集计划，可以适当超前，保证资金留有余地；

（4）专项债务收支应当按照对应的政府性基金收入、专项收入实现项目收支平衡，不同政府性基金科目之间不得调剂。

2. 资金管理方案

本项目的专项债收入，还本、付息以及费用支出将列入政府性基金预算，细化到不同的政府性基金科目，严格遵循预算管理制度同时配合银行账户监管工作。

（1）资金流入管理

严格按照与省级财政部门签订的转贷协议，将专项债收入列入“地方政府专项债务转贷收入”下对应的政府性基金债务转贷收入科目。专项债券资金到位后，将专款专用、分账核算和定期结算。项目竣工验收后，专户管理项目收入，及时向财政上缴项目收入，以确保项目运营过程中有充足资金偿还专项债券本息。

(2) 资金流出管理

一是合理使用项目资金。根据工程项目实施进度计划及投资估算，本着节约、合理的原则，安排资金分期分项投入及使用计划。按照项目进度分批发放工程资金，根据项目实施情况适当调剂，避免工程资金的浪费和资金紧缺。除偿还借款本息外，偿债资金专户资金不得用作其它用途。

二是专款专用，保障资金安全性。项目资金设立专户管理，专款专用，严禁挤占和挪用。为确保债券资金专款专用，项目实施单位对于债券资金开设募集资金专户管理，确保专项债券资金专款专用。

三是做好政府专项债券隔离。项目产生的政府性基金收入全部用于偿还政府专项债券本息，不得用于偿还市场化融资。项目实施单位依法对项目承担全部偿还责任，如偿债出现困难，将通过公司经营收入、处置公司可变现资产、追索第二还款来源等方式筹集资金偿还融资本息。

（二）还款责任及保障情况

按照《国务院办公厅关于印发地方政府性债务风险应急处置预案的通知》（国办函〔2016〕88号）规定，本级政府对地方政府债券依法承担全部偿还责任。本级财政将按照《财政部关于印发〈地方政府专项债务预算管理办法〉的通知》（财预〔2016〕155号）规定，及时按照转贷协议约定逐级向省财政缴纳本级应当承担的还本付息资金，由省财政按照合同约定及时偿还专项债券到期本息。如偿债出现困难，将通过调减投资计划、处置可变现资产、调整预算支出结构等方式筹集资金偿还债务。未按时足额向省财政缴纳专项债券还本付息资金的，省财政采取适当方式扣回。

江安县水利局应当提前10个工作日向财政厅缴纳本级应当承担的还本付息、发行费用等资金；不能及时足额缴纳的，财政厅可通过

国库扣款方式予以收缴。因市场变化或其他不可预见因素，导致项目未取得政府性基金收入以覆盖还本付息支出时，可将同科目的政府基金收入作为补充还款来源。如无补充还款来源或补充后仍不足以覆盖还本付息支出的，江安县人民政府应在债券到期 6 个月前向财政厅书面提出发行周转偿还到期本金的申请，经批准同意后发行相关专项债券周转偿还，项目收入实现后予以归还。

对于收益能够提前实现还本付息的项目，经协商债权人同意并报财政厅备案后，江安县水利局可提前偿还项目收益专项债券本金。此外，江安县水利局针对政府债务资金制定了一系列应急处置措施，包括新增一般公共预算，政府性基金预算财力，偿还准备金，预算稳定调节基金，预备费以及能够统筹安排的结余资金应优先安排偿还债务；调整支出结构，除基本支出和必保民生外，其余财政资金优先用于偿还债务；处置各类非公益性资产偿还债务等。

七、项目风险提示

《实施方案》已经关注到本期债券主要存在以下几种风险：

（一）影响项目施工建设或正常运营的风险

1. 工程风险

本项目周期长，在工程进度、质量、资金等方面存在一定风险。一是：设计不合理导致设计变更增多，项目建设周边条件如交通受阻、水电供应不及时、社会干扰等不利因素，不可预见的突发事件如天气、自然灾害等。二是：管理者及工程人员的水平和工作态度的影响，建筑原材料、成品、半成品质量的影响，施工所采用的技术方案、工艺流程、管理组织措施的影响，工程地质水文、气象条件、地震等环境条件的影响。

2. 技术风险

本项目的技术风险主要来自于技术方案的确定与客观实际情况的符合程度、对当地的自然状况了解和掌握深度、对当地的生态环境的破坏的主要表现状态调查不明、对当地生态发展的方向和规划认识存在问题。

3. 工程事故风险

因无必要的安全意识和措施或安全措施不到位，产生突发的机械伤人、塌方、漏电等安全事故。

4. 投资概算风险

基建投资风险主要在于：基建投资估算不够准确、基建成本增加较多、建筑材料市场价格变化等，都可能造成资金周转困难，造成工程拖延。项目业主对项目建设工程量及建设成本进行了估算，但这种估算可能存在一定偏差。同时今后政策、法律、市场等因素的变化可能对估算投资产生影响，最终可能影响到业主在本项目上的投资。

5. 环境因素

项目的实施为该地区人民群众创造一个更加安全更加稳定的生产生活环境。对区域的经济发展和生态环境的改善有重要作用，所产生的社会、经济、环境效益是显著的。工程建设对环境有利影响是主要的，不利影响相对较小，而且主要集中在施工期。

6. 来源于供应商的风险因素

风险主要为施工过程需要的材料、构配件、机具和设备等不能按期运抵施工现场或运抵后发现不符合有关标准的要求。

7. 资金落实情况

如果资金到位不及时，就会影响施工机械设备、建筑安装设备、建筑材料等资源的采购，这些材料设备供应不及时就会导致停工待料现象，最终影响施工进度控制。此外，这些施工必需的材料设备如果出现质量问题，就会影响工程质量，造成返工等现象，也会延误工程

进度。

（二）影响项目收益的风险

1. 市场风险

在专项债券存续期内，国际、国内宏观经济环境的变化，国家经济政策变动等因素会引起债务资本市场利率的波动，市场利率波动将会对本项目的财务成本产生一定影响，进而影响项目投资收益的平衡。

2. 财务风险

由于项目建设周期较长，如果在项目建设过程中，受市场因素影响，项目施工所需的原材料价格上涨，将导致项目施工成本增加，财务负担加重，进而影响项目建设进度，以及项目建设期内专项债券的利息兑付，因此面临一定财务风险。

3. 管理风险

江安县南乡片区引调水工程建设具有周期长、资金投入大等特点，在施工过程中设计方案的变化、项目管理单位的组织管理水平、项目施工单位的施工技术及管理水平、可能发生的突发性工程事故等因素，会对项目建设产生一定的不确定性。

4. 经营风险

经营风险是指生产经营的不确定性带来的风险。若项目投入运营后的收入未能达到预测值，将影响项目整体收益，对债券还本付息产生影响。

5. 政策风险

若国家针对专项债券发行政策进行调整，可能导致后续债券发行难以实现，进而影响项目后续建设。

（三）影响融资平衡结果的风险

1. 投资测算不准确风险

项目在开发过程中相关政策、法律、建材市场、人工成本等因素的变化都可能对估算投资产生影响,最终可能使整个项目的投资估算出现较大的风险。

2. 存续债券置换不畅风险

根据《关于做好2018年地方政府债券发行工作的通知》(财库〔2018〕61号)相关规定,地方政府债务可以续发。由于江安县南乡片区引调水工程工期较长,项目经营收入回款较慢,若本期政府专项债券到期时项目收入不足以偿还本期债券,发行人将可能选择发行新一期政府专项债券置换本期债券。因此存在由于新一期政府专项债券不能足额及时募集而造成本期政府专项债券不能按期足额兑付的风险。

3. 资金管理不规范风险

本项目建设周期两年,发行期限为中长期债券,采用按年付息,到期一次还本的方式还款。如果债券资金挪作他用,江安县亿源农业投资有限公司运营没有规范统一管理,会增加按时足额还本付息的不确定性,增加还款风险,有损政府声誉及投资人利益。

八、结论性意见

本所律师经审慎审查有关文件和信息,综合上述内容,根据有关法律法规和规范性文件的相关规定,最终发表意见如下:

1、根据《试点通知》之规定,本项目专项债券由四川省人民政府作为发行主体;主管部门为江安县水利局系机关法人,具有法律主体资格;项目业主江安县亿源农业投资有限公司为依法成立且有效存续的企业法人,具备法律主体资格。

2、本项目已取得相关部门相应的审批或许可,项目业主应根据项目情况按照相关法律法规的规定,履行相关的审批或许可。

3、本项目为兼具一定收益性和公益性的项目,符合《试点通知》的要求。

4、本项目资本金占总投资的 20.00%,符合《国务院关于调整和完善固定资产投资项目资本金制度的通知》（国发〔2015〕51 号）关于项目资本金制度投入比例要求。

5、根据《财务评价报告》所述,本项目收益与融资能够达到平衡,符合《地方政府债券发行管理办法》的有关规定。

6、为本项目提供服务的会计师事务所、律师事务所为具备相应从业资质的中介机构,具备为本次申报项目出具专项评价报告和法律意见书的资质。

7、本次申报项目尚待按照法律、法规及规范性文件的规定办理债券发行相关手续。

本《法律意见书》一式七份,经本所律师签字并加盖本所公章后生效。本所留存二份,其余五份供发行人为本次发行债券之目的而使用。

（以下无正文,为《江安县南乡片区引调水工程项目收益与融资自求平衡专项债券法律意见书》之签字页）

四川发现（宜宾）律师事务所

律 师:

律 师:

2025年4月16日

律师事务所执业许可证及律师证

律师事务所分所执业许可证

统一社会信用代码： 31510000MDD01882074

四川发现（宜宾）

律师事务所，符合

《律师法》及《律师事务所管理办法》规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

四川省司法厅

发证日期：

2018年05月04日

律师事务所分所
执业许可证
(副本)

统一社会信用代码：31510000MD01882074

四川发现（宜宾）律师事务所，
符合《律师法》及《律师事务所管理办法》
规定的条件，准予设立并执业。

发证机关：

发证日期：



律师事务所分所登记事项

名称	四川发现（宜宾）律师事务所
住所	四川省宜宾市翠屏区四川发现（宜宾）律师事务所
负责人	李霞
派驻律师	李霞, 刘继阳, 刘继阳 变更
设立资产	30万元
主管机关	翠屏区司法局
批准文号	川司行许可[2018]60号
批准日期	2018年04月19日

律师事务所分所变更登记（一）

事项	变更	日期
名称		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
	四川省宜宾市翠屏区南屏街道22033号	2018年04月26日
		年 月 日
住所		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所分所变更登记（二）

事项	变 更	日 期
负 责 人		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
设 立 资 产		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
主 管 机 关		2018年10月22日
		年 月 日
		年 月 日

律师事务所分所变更登记（三）

事项	变 更	日 期
增 派 律 师	增派 王璇	2018年4月11日
	撤派 刘红阳	2018年6月18日
	派 王璇	2018年12月10日
	撤派 刘红阳	2018年11月17日
		年 月 日
		年 月 日
派 驻 律 师		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日
		年 月 日

所属律师事务所变更登记备案（七）

退出合伙人姓名	日 期
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日
	年 月 日

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2017年
考核结果	合格
考核机关	四川省司法厅
考核日期	2017年5月至2020年5月
考核年度	2020年
考核结果	合格
考核机关	四川省司法厅
考核日期	2020年5月至2021年5月
考核年度	2021年
考核结果	合格
考核机关	四川省司法厅
考核日期	2021年5月至2022年5月

律师事务所分所年度检查考核记录

考核年度	2022年度
考核结果	合格
考核机关	四川省宜宾市司法局 律师事务所分所年度考核考核
考核日期	2022年05月至2023年05月

考核年度	2023年度
考核结果	合格
考核机关	四川省宜宾市司法局 律师事务所分所年度考核考核
考核日期	2023年05月至2024年05月

考核年度	2024年度
考核结果	合格
考核机关	四川省宜宾市司法局 律师事务所分所年度考核考核
考核日期	2024年05月至2025年05月

律师事务所分所处罚记录

处罚事由	处罚种类	处罚机关	处罚日期

备 注

2025年度

合 格



2025年5月至2026年5月

注 意 事 项

一、《律师事务所分所执业许可证》是律师事务所分所依法获准设立和执业的有效凭证。本证应当加盖发证机关印章，并应当加盖律师事务所分所年度检查考核专用章（首次发证之日起首次年度检查考核完成前除外）。

二、《律师事务所分所执业许可证》分正本和副本，正本和副本具有同等的法律效力。律师事务所分所应将正本置放于该分所执业场所的醒目位置，副本用于查验。

三、《律师事务所分所执业许可证》不得伪造、变造、涂改、出租、出借、抵押、转让和损毁。本证如有遗失，应立即向所在地县（区）司法行政机关报告，并依照有关规定申请补发。律师事务所分所及所属律师事务所变更登记事项，应持本证到分所原发证机关办理变更登记。律师事务所分所申请换发新证，应当将本证交回原发证机关。

四、律师事务所分所受到停业整顿处罚的，由执业机构所在地县（区）司法行政机关收回其执业许可证，并于处罚期满时发还。律师事务所分所受到吊销执业许可证处罚或者因其他原因终止的，应当将其执业许可证交回原发证机关注销。除司法行政机关外，其他任何单位和个人不得扣留、收缴和吊销本证。

五、了解律师事务所分所详细信息，请登录

核验网址：<http://www.sichuan.gov.cn>

No. 60019234

执业机构	四川发现（宜宾） 律师事务所		
执业证类别	专职律师		
执业证号	15115201211495513		
法律职业资格 或律师资格证号	A20105115020545		
发证机关	四川省司法厅	持证人	刘曾燕
发证日期	2022年02月09日	性别	女
		身份证号	511502198710117420

律师年度考核备案

考核年度	2024年度
考核结果	称 职
备案机关	四川省宜宾市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2024年05月15日

律师年度考核备案

考核年度	2025年度
考核结果	称 职
备案机关	四川省宜宾市司法局 律师年度考核备案专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

执业机构 四川发现（宜宾）
律师事务所

执业证类别 专职律师

执业证号 15115201910132180

法律职业资格或律师资格证号 A20095001061982

发证机关

发证日期



2025年6月10日



持证人 易飞吉

性别 男

身份证号 511523198806206817

律师年度考核备案

考核年度	2025年度
考核结果	称职
备案机关	四川省宜宾市司法局 专用章
备案日期	2025年5月至2026年5月

律师年度考核备案

考核年度	
考核结果	
备案机关	
备案日期	

